

ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

ว่าด้วยการตัดหนี้เป็นสูญ

พ.ศ. ๒๕๕๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ (๗) และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จึงกำหนดระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการตัดหนี้เป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ลูกหนี้” หมายความว่า ผู้ซึ่งค้างชำระหนี้กองทุน ได้แก่

(๑) คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการที่กู้ยืมเงินจากกองทุน

(๒) นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งไม่ดำเนินการตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

“คณะอนุกรรมการบริหารกองทุน” หมายความว่า คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการตัดหนี้เป็นสูญ

“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

“กระทรวง” หมายความว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และให้หมายความรวมถึงสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

ข้อ ๔ ให้ปลัดกระทรวงรักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจประกาศกำหนดวิธีปฏิบัติ ตลอดจนกำหนดแบบเอกสารต่าง ๆ อีกทั้งให้เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้ง เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกั่นกรองการตัดหนี้เป็นสูญ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการกั่นกรองการตัดหนี้เป็นสูญซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง ประกอบด้วยเลขาธิการเป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลางและผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นอนุกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนภาคเอกชนจำนวนสามคนเป็นอนุกรรมการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน ซึ่งมีได้รับผิดชอบการบริหารจัดการงานกองทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการ มอบหมายข้าราชการในสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่มีหนี้สินกับกองทุนและเป็นผู้ที่มีบัตร ประจำตัวคนพิการอย่างน้อยหนึ่งคน

ข้อ ๖ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาบังคับใช้กับวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาการกั่นกรองและให้ความเห็นเกี่ยวกับการตัดหนี้เป็นสูญแก่ลูกหนี้เป็นรายกรณี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้ความเห็นแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการประจำจังหวัด และคณะอนุกรรมการอื่นในการดำเนินการตัดหนี้เป็นสูญ

(๓) ให้คำแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบหรือลูกหนี้เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนและการตัดหนี้เป็นสูญเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) มอบหมายให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตามระเบียบนี้

(๕) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๒

หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการตัดหนี้เป็นสูญ

ข้อ ๘ กรณีลูกหนี้ซึ่งเป็นคนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการและผู้ค้าประกันถึงแก่ความตายหรือศาลมีคำสั่งเป็นคนสาบสูญ และปรากฏหลักฐานจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการแล้วเชื่อได้ว่าไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้

ข้อ ๙ กรณีซึ่งได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้วแต่ไม่สามารถบังคับคดีเอากับทรัพย์สินของลูกหนี้ได้ เนื่องจาก

(๑) ลูกหนี้มีหนี้เจ้าหนี้อื่นซึ่งมีบุริมสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้อยู่ในลำดับก่อนและมีจำนวนมากกว่าทรัพย์สินของลูกหนี้

(๒) ลูกหนี้ซึ่งกระทรวงได้ฟ้องคดีหรือได้ยื่นคำขอเฉลี่ยหนี้ในคดีซึ่งลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้อื่นฟ้องล้มละลาย และกรณีนั้นได้มีคำสั่งบังคับคดีหรือคำสั่งของศาลแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้แก่กองทุนได้ภายใต้กำหนดอายุความการบังคับคดี

(๓) ลูกหนี้ซึ่งกระทรวงได้ฟ้องในคดีล้มละลายหรือหนี้ที่กระทรวงได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้อื่นฟ้องในคดีล้มละลาย และกรณีนั้นได้มีการประนอมหนี้กับลูกหนี้โดยศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยกับการประนอมหนี้เฉพาะหนี้ที่เหลือจากการประนอมหนี้นั้นหรือลูกหนี้ถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายและได้มีการแบ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ครั้งแรกแล้วปรากฏว่า ไม่เหลือทรัพย์สินที่จะนำมาชำระหนี้แก่กองทุนได้

ข้อ ๑๐ กรณีลูกหนี้ซึ่งคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้วเห็นตรงกันว่าไม่สามารถชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยได้โดยสิ้นเชิง เนื่องจาก

(๑) เป็นหนี้ซึ่งลูกหนี้ประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติอื่น ๆ ทำให้กิจการที่เกิดจากการกู้ยืมหรือที่อยู่อาศัยส่วนใหญ่หรือทั้งหมดได้รับความเสียหาย

(๒) เป็นหนี้ที่ไม่สามารถติดตามลูกหนี้และผู้ค้าประกันได้ หรือลูกหนี้และผู้ค้าประกันตกอยู่ในวิสัยที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้

(๓) เป็นหนี้ที่ยังไม่ขาดอายุความแต่ไม่มีหลักฐานหรือมีหลักฐานไม่เพียงพอที่จะฟ้องลูกหนี้ได้

(๔) เป็นหนี้ที่ขาดอายุความ

ข้อ ๑๑ กรณีลูกหนี้ซึ่งคณะอนุกรรมการและคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว เห็นตรงกันว่า หากจะฟ้องลูกหนี้จะต้องเสียค่าใช้จ่ายไม่คุ้มกับมูลหนี้ที่จะได้รับชำระ

การพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ต้องมีการฟังความเห็นจากสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อประกอบการพิจารณาคำ

ข้อ ๑๒ หนี้สูญที่ตัดจำหน่ายจากบัญชีของลูกหนี้กองทุนเป็นเพียงการดำเนินการทางบัญชี เท่านั้น โดยไม่รวมถึงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรณีไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนดจนเป็นเหตุให้ไม่สามารถเรียกให้ลูกหนี้ชำระหนี้ตามกฎหมายได้

ในกรณีผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติเห็นว่า การตัดจำหน่ายหนี้สูญเป็นผลมาจากเจ้าหน้าที่ ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการหาตัวผู้ต้องรับผิดชอบชดใช้หรือผู้ร่วมรับผิดชอบชดใช้ ตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

หมวด ๓

การพิจารณาตัดหนี้เป็นสูญ

ข้อ ๑๓ ให้สำนักงานมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบติดตามและเร่งรัดการชำระหนี้ แล้วแต่กรณีจากลูกหนี้ด้วยวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) แจกเป็นหนังสือทางไปรษณีย์ตอบรับถึงลูกหนี้และผู้ค้ำประกันตามที่ระบุในสัญญา และที่อยู่ปัจจุบันซึ่งรับรองโดยเจ้าพนักงานทะเบียนราษฎร เกี่ยวกับการทวงถามและสั่งให้ชำระหนี้ ภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบสี่วันนับแต่วันได้รับหนังสือทวงหนี้

(๒) ส่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานกองทุนเยี่ยมบ้านลูกหนี้และผู้ค้ำประกันเพื่อศึกษาวิเคราะห์ สภาพปัญหา สาเหตุที่ไม่ชำระหนี้ และประเมินความสามารถในการชำระหนี้และทรัพย์สินของผู้กู้ และผู้ค้ำประกัน รวมทั้งแนะนำชี้แจงการชำระหนี้ ตลอดจนจัดให้มีหนังสือรับสภาพหนี้ตามแบบ ที่เลขาธิการกำหนด หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้เจ้าหน้าที่บันทึกปากคำผู้นำเชื่อถือหรือผู้นำ ท้องถิ่นอย่างน้อย สองคนไว้เป็นพยาน

ข้อ ๑๔ ในกรณีดำเนินการตามข้อ ๑๓ แล้วแต่ยังไม่ได้รับชำระหนี้ ให้เสนอรายงานผล ต่อเลขาธิการหรือพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพื่อแต่งตั้งคณะทำงานอย่างน้อย สามคนทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้แต่ละราย เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการตัดหนี้เป็นสูญตามหมวด ๒ หรือไม่ แล้วสรุปผลการตรวจสอบพร้อมเสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีได้มีการบังคับคดีภายในอายุความที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่ไม่สามารถบังคับคดีได้ เนื่องจากลูกหนี้ตามคำพิพากษาไม่มีทรัพย์สินหรือเหตุประการอื่นใด ให้สรุปเรื่องและหลักฐานการติดตามบังคับคดีเสนอให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการได้รับเรื่องเสนอให้พิจารณาตัดหนี้เป็นสูญแล้ว ให้ดำเนินการพิจารณาโดยเร็ว

ให้สำนักงานนำมติของคณะกรรมการพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้องของเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไปโดยเร็ว

ข้อ ๑๗ เมื่อคณะกรรมการได้รับเรื่องเสนอให้พิจารณาตัดหนี้เป็นสูญแล้ว ให้ดำเนินการพิจารณาอนุมัติตัดหนี้เป็นสูญแก่ลูกหนี้เป็นรายกรณีก่อนมอบหมายให้กระทรวงดำเนินการตามระเบียบต่อไปโดยเร็ว

ข้อ ๑๘ หนี้ของลูกหนี้รายใดที่ได้ดำเนินการตัดหนี้เป็นสูญครบถ้วนในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้ตัดหนี้เป็นสูญจากบัญชีลูกหนี้และถือเป็นรายจ่ายในรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

ข้อ ๑๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิบัติการตามระเบียบนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยถือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ ๒๐ การตัดหนี้เป็นสูญหรือการดำเนินการอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติแล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ