

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ**  
**ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๒**  
**วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เวลา ๐๘.๐๐ น.**  
**ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล**

**กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม**

- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ<br>นายกรัฐมนตรี                                      | ประธานกรรมการ    |
| ๒. นายอิสสระ สมชัย<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายวัลลภ พลอยทับทิม<br>ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | กรรมการ          |
| ๔. นายพิษณุโรจน์ พลับรู้อการ<br>แทนปลัดกระทรวงยุติธรรม                         | กรรมการ          |
| ๕. นายสุธี มากบุญ<br>แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย                                     | กรรมการ          |
| ๖. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์<br>แทนปลัดกระทรวงการคลัง                            | กรรมการ          |
| ๗. นายพรชัย อยู่ประยงค์<br>แทนปลัดกระทรวงแรงงาน                                | กรรมการ          |
| ๘. แพทย์หญิงดารณี สุวพันธ์<br>แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข                          | กรรมการ          |
| ๙. นายศัจธร วัฒนะมงคล<br>แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ                              | กรรมการ          |
| ๑๐. นายจำรูญ ตั้งไพศาลกิจ<br>แทนปลัดกระทรวงคมนาคม                              | กรรมการ          |
| ๑๑. นางสาวปรีชา พฤกษ์วัน<br>แทนปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                 | กรรมการ          |
| ๑๒. นายธนิต ประภาตนันท์<br>แทนปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร        | กรรมการ          |
| ๑๓. นางจिरพร มีหลีสวัสดิ์<br>แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ                      | กรรมการ          |

๑๔. นายต่อพงศ์ เสดานนท์ กรรมการ  
แทนนายกสมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย
๑๕. นายขงยุทธ บริสุทธิ์ กรรมการ  
รักษาการนายกสมาคมคนหูหนวกแห่งประเทศไทย
๑๖. นายศุภชีพ ดิษเทศ กรรมการ  
นายกสมาคมคนพิการแห่งประเทศไทย
๑๗. นางคารณี ธนะภูมิ กรรมการ  
นายกสมาคมเพื่อคนพิการทางสติปัญญาแห่งประเทศไทย
๑๘. นายชูศักดิ์ จันทยานนท์ กรรมการ  
นายกสมาคมผู้ปกครองบุคคลออทิสซึม (ไทย)
๑๙. นายสมปอง เกิดแสง กรรมการ  
นายกสมาคมเพื่อผู้บกพร่องทางจิต
๒๐. ศาสตราจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กรรมการ  
แทนประธานสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย
๒๑. แพทย์หญิงดารณี สุวพันธ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๒. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๓. นายโอภาส ปัญญา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๔. นางขนิษฐา เทวินทรภักดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๕. นางเบญจา ชลธาร์นนท์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๖. นางกิ่งแก้ว อินหว่าง กรรมการและเลขานุการ  
เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
๒๗. นางสุนีย์ สายสุพัฒน์ผล ผู้ช่วยเลขานุการ  
รองเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
๒๘. นางขนิษฐา กมลวัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการ  
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักนโยบายและวิชาการ

### กรรมการที่ลาประชุม

๑. ร.ต.คัมภีร์ แก้วเจริญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางนวลพรรณ ลำซ่า ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. นางอุบล หลิมสกุล รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. นายประหัยค์ ตีอ่อง ผู้อำนวยการกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ
๔. นายประสงค์ พูนธเนศ รองอธิบดีกรมสรรพากร

๕. นายวีระวุฒิ วิทยกุล  
 ๖. นายสุเทพ กาญจนสุข  
 ๗. นายชัชวาล รูปสูง  
 ๘. นางปาลิดา ภัทรกุลดิลก  
 ๙. นายชาญวิทย์ นาคบุรี  
 ๑๐. นางอัจฉราพร เหมาคม  
 ๑๑. นายทรงพล คำยัง  
 ๑๒. นายเชิดชัย ประทุมมา  
 ๑๓. นางรวีวรรณ บุรินทร์ศักดิ์เสมา  
 ๑๔. นางพัชรา เกิดผล  
 ๑๕. นางเอื้อกมล รักษ์ศรีทอง  
 ๑๖. นายสุชาติ ทอนมณี  
 ๑๗. นางอุษณีย์ ต้นสกุล  
 ๑๘. นางสาวเพ็ญแข จันทร์สว่าง  
 ๑๙. นางสาวอัจฉรา เอกพัฒน์  
 ๒๐. นายฐาгур สการกุล
- ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมสรรพากร  
 นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมสรรพากร  
 นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ กรมสรรพากร  
 นักวิชาการภาษีชำนาญการ กรมสรรพากร  
 แทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
 ผู้อำนวยการส่วนกลุ่มสังคมและเทคโนโลยี  
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
 นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ  
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
 รองผู้อำนวยการ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล  
 งานออกรางวัลสลาก สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล  
 ผู้อำนวยการสำนักงานการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม กทม.  
 นักสังคมสงเคราะห์ 7 กรุงเทพมหานคร  
 ปลัดอำเภอ กระทรวงมหาดไทย  
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานบูรณาการหลักประกันผู้สูงอายุ  
 สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน  
 นักวิเคราะห์งบประมาณ สำนักงานประมาณ  
 นักวิเคราะห์งบประมาณ สำนักงานประมาณ  
 ประชาสัมพันธ์ สมาคมเพื่อผู้บกพร่องทางจิต

#### สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

๒๑. นางมยุรี ผิวสุวรรณ  
 ๒๒. นายวิสิทธิ์ สนามชวด  
 ๒๓. นายสุพล บริสุทธิ์  
 ๒๔. นางสาวสุธิดา จุฑามาศ  
 ๒๕. นางณัฐอร อินทร์ศิริ  
 ๒๖. นางเทพวัลย์ ภรณวลัย  
 ๒๗. นางสาววิจิตา รชตะนันท์กุล  
 ๒๘. นางสาวอรอนงค์ เขียรไทย  
 ๒๙. นางเบญจวรรณ เทียนทอง  
 ๓๐. นางพัศน์วรรณ กัดดแพ
- รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมศักยภาพและสิทธิ  
 รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองบริหารกองทุนฯ  
 ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย  
 รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการส่งเสริมศักยภาพ  
 รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานงานด้านคนพิการ  
 รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและแผน  
 รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล  
 นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ  
 นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ  
 นักพัฒนาสังคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นประธานในการประชุม โดยดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานหรือเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

มติที่ประชุม

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๒ วันจันทร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๒ วันจันทร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว และได้ให้การรับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๒

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ มาตรการภาษีสำหรับคนพิการ/องค์กรที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เลขานุการรายงานว่า ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวงและประกาศที่เกี่ยวกับมาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับคนพิการและองค์กรเอกชน โดยมอบฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการประสานส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาโดยตรง ซึ่งกระทรวงการพัฒนากำลังคนและความมั่นคงของมนุษย์ มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลังทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๒ และจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติให้เชิญผู้แทนกรมสรรพากร รายงานความก้าวหน้าของการจัดทำอนุบัญญัติ ที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับคนพิการและองค์กรเอกชน จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่าง พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากรสำหรับองค์กรเอกชนที่จัดให้คนพิการได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒) ร่าง พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากรสำหรับนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๓) ร่าง กฎกระทรวงออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากรเกี่ยวกับการลดหย่อนภาษีให้แก่คนพิการตามมาตรา ๒๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

สำหรับการประชุมในครั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้เชิญผู้แทนกรมสรรพากรมา ชี้แจงการดำเนินการในประเด็นดังกล่าวต่อที่ประชุม

นายประสงค์ พูนธเนศ รองอธิบดีกรมสรรพากร ชี้แจงว่ากรมสรรพากรได้รับ ร่างอนุบัญญัติดังกล่าวแล้วไม่มีแก้ไขเนื้อหาสาระ และจะดำเนินการเสนอกระทรวงการคลังให้พิจารณาได้ใน สัปดาห์หน้าทั้ง ๓ ฉบับ ประกอบด้วย ๑) การให้สถานประกอบการที่จ้างคนพิการเข้าทำงานมีสิทธิหัก ลดหย่อนได้เป็นสองเท่าของค่าจ้างทั้งหมด ๒) การให้สถานประกอบการที่จัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ คนพิการ มีสิทธิหักลดหย่อนได้เป็นสองเท่าของค่าใช้จ่ายทั้งหมด และ ๓) การให้ภาคเอกชนที่บริจาคให้แก่ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และสถานสงเคราะห์ที่ดูแลคนพิการ มีสิทธินำเงินที่บริจาค ไปหักลดหย่อนในการคำนวณภาษีประจำปี ส่วนมาตรการภาษีอื่นที่อยู่ระหว่างการพิจารณาถึงผลกระทบ ได้แก่ ๑) มาตรการยกเว้นภาษีกรณีสถานประกอบการจ้างงานคนพิการ ไม่น้อยกว่าร้อยละหกสิบของแรงงาน ทั้งหมด และ ๒) มาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับคนพิการให้เท่ากับบุคคลที่มีอายุ ๖๕ ปี

ศ.วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กล่าวว่า ในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวล รัษฎากร ซึ่งกำหนดให้ผู้ดูแลคนพิการมีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษี ควรปรับเพิ่มวงเงินจาก ๓๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖๐,๐๐๐ บาท และควรกำหนดหลักเกณฑ์ของผู้ที่ได้รับการลดหย่อนภาษี จากบิดา มารดา สามี ภรรยา และบุตร ขยายเพิ่มเป็นผู้ดูแลคนพิการ โดยดูจากการบันทึกในสมุดประจำตัวคนพิการได้ รวมทั้ง นายจ้างหรือ เจ้าของสถานประกอบการที่ไม่จ้างงานคนพิการและนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการ ให้นำเป็นรายจ่าย ซึ่งสามารถนำมาหักลดหย่อนภาษีได้

นายประสงค์ พูนธเนศ รองอธิบดีกรมสรรพากร ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการปรับเพิ่ม วงเงินและการขยายหลักเกณฑ์ของผู้ที่ได้รับการลดหย่อนภาษี เป็นผู้ดูแลคนพิการ อาจจะส่งผลกระทบต่อ การจัดเก็บภาษีเป็นเงินหมื่นล้านบาท

ประธานให้ข้อสังเกตกับกระทรวงการคลังใน ๒ ประเด็น คือ ๑) ในกรณีเกิด ความเสียหายต่อการจัดเก็บรายได้ อาจกำหนดเพดานวงเงินเริ่มต้นจาก ๓๐,๐๐๐ บาท แล้วจึงขยายวงเงินจนถึง ๖๐,๐๐๐ บาท ๒) กรณีผู้ดูแลคนพิการให้กำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติผู้ดูแลคนพิการ และออกเป็นประกาศ กระทรวงต่อไป

มติที่ประชุม ๑. รับทราบ ความก้าวหน้าการดำเนินงานเรื่อง มาตรการภาษีสำหรับคนพิการฯ ของกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๒. เห็นชอบให้กระทรวงการคลังกำหนดในพระราชบัญญัติฯ ว่าให้พิจารณา กำหนดการหักลดหย่อนได้ โดยเริ่มต้นที่ ๓๐,๐๐๐ บาท และให้อำนาจอธิบดีกรมสรรพากร ประกาศกำหนด ขยายเพดานวงเงินได้ถึง ๖๐,๐๐๐ บาท

๓. เห็นชอบให้อำนาจอธิบดีกรมสรรพากร ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขเกี่ยวกับผู้ดูแลคนพิการให้ครอบคลุมถึงบุคคลอื่นนอกเหนือจากสมาชิกในครอบครัว โดยมีสิทธิหักได้ คนเดียว

### ๓.๒ ความก้าวหน้าของโครงการสลากกินแบ่งเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการ

เลขานุการฯ รายงานว่าในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติให้เชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มารายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการสลากกินแบ่ง เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในการประชุมคณะกรรมการฯ คราวต่อไป

เลขานุการฯ รายงานเพิ่มเติมว่า ความก้าวหน้าของโครงการดังกล่าว กระทรวงการคลังมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ดำเนินการ โดย สคร. ได้เชิญสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล กรมสรรพากร และ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการแห่งชาติ (พก.) ร่วมประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) กระทรวงการคลังเห็นชอบในการออกสลากดังกล่าวและจะดำเนินการ เสนอเรื่องการออกสลากฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อนำรายได้สมทบกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการในวงเงิน ๘๘๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

๒) ระยะเวลาการจำหน่ายสลากฯ ขอให้ พก. กับสำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาล ประชุมร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง

๓) การลดหย่อนภาษีเงินได้ให้แก่ผู้ขายและผู้ถูกรางวัล กระทรวงการคลัง จะเป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปเพื่อขอมติ เนื่องจากการออกสลากการกุศลเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ขณะนี้ สคร. กำลังจัดเตรียมเอกสารเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแจ้งว่าสำนักงานฯ จะนำเสนอโครงการสลากกินแบ่งเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ให้กระทรวงการคลัง พิจารณาในสัปดาห์หน้า

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ หารือกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลัง ดำเนินการปรับปรุง จำนวน ๓ ฉบับ

เลขานุการฯ กล่าวว่าในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการช่วยเหลือทางกฎหมายและจัดหาทุนความว่าต่างแก้ต่างคดีแก่คนพิการ พ.ศ. .... และร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยบริการล่ามภาษามือ พ.ศ. .... และในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดให้มีผู้ช่วยคนพิการ การปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยให้แก่คนพิการ การช่วยเหลือคนพิการที่ไม่มีผู้ดูแล และการส่งเสริมสนับสนุนผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. .... โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำประเด็นการกำหนดอัตราเงินตามระเบียบ ทั้ง ๓ ฉบับ หรือกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง พร้อมทั้งปรับแก้ด้วยคำให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง เห็นชอบร่างระเบียบ ทั้ง ๓ ฉบับ โดยเห็นควรปรับปรุงแก้ไขในประเด็นการกำหนดค่าตอบแทนแก่ตัวบุคคลตามอัตราที่เลขาธิการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและให้เพิ่มเติมข้อความในทุกระเบียบว่า “เมื่อใช้สิทธิขอรับความช่วยเหลือคนพิการตามระเบียบนี้แล้ว และมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนของทางราชการสำหรับการปฏิบัติงานนั้นแล้วให้เบิกได้ทางเดียว” และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใน คณะอนุกรรมการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำแล้วโดยเห็นว่าคำนิยาม คำว่า “คดี” ตามร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการช่วยเหลือทางกฎหมายและจัดหาทุนความว่าต่างแก้ต่างคดีแก่คนพิการ พ.ศ. .... ข้อ ๓. ควรขยายประเภทคดีให้ครอบคลุมคดีแรงงาน คดีทรัพย์สินทางปัญญาด้วย

**มติที่ประชุม** เห็นชอบ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอให้ประธานกรรมการลงนามในร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดให้มีผู้ช่วยคนพิการ การปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยให้แก่คนพิการ การช่วยเหลือคนพิการที่ไม่มีผู้ดูแล และการส่งเสริมสนับสนุนผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. ....

๒) ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการช่วยเหลือทางกฎหมายและจัดหาทุนความว่าต่างแก้ต่างคดีแก่คนพิการ พ.ศ. ....

๓) ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยบริการล่ามภาษามือ พ.ศ. ....

๓.๔ ความก้าวหน้าการจัดทำอนุบัญญัติ (กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง) ที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เลขานุการ รายงานความก้าวหน้าการจัดทำอนุบัญญัติ (กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ) ที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมจำนวน

๓๒ ฉบับ ซึ่งความก้าวหน้าในการจัดทำอนุบัญญัติมีดังนี้

- ๑) กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่มีการประกาศใช้แล้ว จำนวน ๑๐ ฉบับ
- ๒) ระเบียบที่คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเสร็จ และตรวจความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ
  - ๓) ระเบียบที่จะเสนอกomiteกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ จำนวน ๖ ฉบับ
  - ๔) กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาซึ่งคณะกรรมการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้จัดลำดับความสำคัญและกำหนดกรอบเวลาของการออกอนุบัญญัติ แยกเป็นอนุบัญญัติที่จัดทำใหม่ และอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายเดิม ปรากฏรายละเอียดดังนี้

ที่	มาตรา	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ	กรอบเวลาแล้วเสร็จ
๑.	๑๖ วรรค ๑	ระเบียบเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ	คณะกรรมการฯ	๖ เดือน
๒.	๒๐ (๕)	ระเบียบเกี่ยวกับสวัสดิการเบี้ยความพิการ	คณะกรรมการฯ	๖ เดือน
๓.	๒๐ (๖)	กฎกระทรวงว่าด้วยการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากข้อมูลข่าวสารการสื่อสารบริการโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำหรับคนพิการทุกประเภท	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ	๖ เดือน
๔.	๓๓	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดลักษณะหรือจัดให้มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกบริการยานพาหนะ บริการขนส่งหรือบริการสาธารณะอื่น เพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้	กระทรวงคมนาคม	๖ เดือน
๕.	๒๐ (๓)	ประกาศเกี่ยวกับการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพคนพิการ	กระทรวงแรงงาน	๖ เดือน
๖.	๒๐ วรรค ๕, วรรค ๖, ๓๔ วรรค	อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการภาษีเพื่อคนพิการ รวม ๖ ฉบับ ประกอบด้วย การลดหย่อนภาษีให้แก่คนพิการ ภาษีผู้ดูแลคนพิการ ภาษีองค์กรเอกชน ภาษี	กระทรวงการคลัง	๖ เดือน  / มาตรา ๓...



ที่	มาตรา	เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ	กรอบเวลาแล้วเสร็จ
	๓, ๓๓ วรรค ๒, ๓๘	นายจ้างรับคนพิการ ภาษีสิ่งอำนวยความสะดวก และภาษีนายจ้างรับคนพิการมากกว่าร้อยละหกสิบ		
๓.	๖ (๓)	ระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการตัดหนี้เป็นสูญ	คณะกรรมการฯ	๖ เดือน
๘.	๓๓, ๓๔	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับ คนพิการเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ๑.หน่วยงานของรัฐ ๒.สถานประกอบการ	กระทรวงแรงงาน	๖ เดือน ๑ ปี
๙.	๓๓	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดลักษณะหรือจัดให้มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ	กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ	๑ ปี
๑๐.	๓๓	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดลักษณะหรือจัดให้มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกหรือบริการในอาคาร สถานที่หรือบริการสาธารณะอื่นเพื่อให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้	กระทรวงมหาดไทย	๑ ปี
๑๑.	๒๐ (๑)	ประกาศเกี่ยวกับการบริการฟื้นฟูสมรรถภาพโดยกระบวนการทางการแพทย์และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลค่าอุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการและสื่อส่งเสริมพัฒนาการเพื่อปรับสภาพทางร่างกาย	กระทรวงสาธารณสุข	๑ ปี

นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ เสนอว่าในมาตรา ๓๓ และ ๓๔ กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนา

คุณภาพชีวิตคนพิการ ควรกำหนดกรอบเวลาดำเนินการในส่วนของสถานประกอบการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖ เดือน เท่ากับกรอบเวลาของหน่วยงานรัฐ เนื่องจากสถานประกอบการประกาศตำแหน่งงานและกำหนดคุณสมบัติไว้สูงเกินจริงทำให้คนพิการที่ไม่มีคุณสมบัติ ไม่สามารถสมัครงานได้ ซึ่งเป็นการลดโอกาสการเข้าสู่ระบบการจ้างงานของคนพิการจึงขอให้เร่งดำเนินการ นอกจากนี้ คณะทำงานด้านอาชีพของสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย ได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองอาชีพคนพิการ พ.ศ. .... เพื่อให้มีเจ้าภาพในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพคนพิการทั้งระบบ และเห็นสมควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งร่างระเบียบดังกล่าวเสนอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป

นายชูศักดิ์ จันทยานนท์ กล่าวว่า ตามมาตรา ๒๐ (๑) กระทรวงสาธารณสุขได้มีการประชุมจัดทำรายละเอียดอย่างต่อเนื่อง และดำเนินการใกล้แล้วเสร็จ ดังนั้น จึงขอให้ลดกรอบเวลาการออกประกาศจาก ๑ ปี ให้น้อยลง

แพทย์หญิงดารณี สุวพันธ์ กล่าวเพิ่มเติมว่าหน่วยงานเจ้าของเงินกองทุนต่างๆ เพื่อสิทธิประโยชน์สำหรับคนพิการด้านการศึกษาพยาบาล อาทิ สิทธิจากเงินกองทุนประกันสังคม สิทธิจากเงินกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ยังไม่ค่อยให้การสนับสนุนเงินกองทุนเพื่อสิทธิประโยชน์ต่อคนพิการเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จากการศึกษาพยาบาลสามารถใช้สิทธิได้เพียงทางเดียว ซึ่งแต่ละสิทธินั้นมีความไม่เท่าเทียมกัน ทำให้สถานพยาบาลถูกมองว่ามีการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ ทั้งนี้ ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานจังหวัดปทุมธานี (บางพูน) ได้ส่งเรื่องขอแก้ไขสิทธิประโยชน์ของคนพิการเสนอสำนักงานประกันสังคมพิจารณา ขณะนี้ผ่านมา ๕ ปีแล้วยังไม่ทราบผลการพิจารณา จึงเห็นว่าจะต้องเชิญหน่วยงานที่ดูแลแต่ละกองทุนมาประชุมหาแนวทางร่วมกันต่อไป

ประธาน เห็นว่าให้ลดกรอบเวลาการออกประกาศตามมาตรา ๒๐ (๑) เหลือ ๖ เดือน และเร่งรัดการจัดทำประกาศกระทรวงสาธารณสุขแล้วนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้การช่วยเหลือคนพิการในทุกกองทุนให้ดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด

**มติที่ประชุม** ๑. รับทราบ และมอบหมายกระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการดำเนินการออกอนุบัญญัติฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

๒. มอบฝ่ายเลขานุการฯ ประสานส่งร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองอาชีพคนพิการ พ.ศ. .... ให้กระทรวงแรงงานต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๔** เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงาน ฝึกงาน หรือให้การช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. ....

จากการประชุมคณะกรรมการจัดทำอนุบัญญัติฯ มีมติเห็นชอบร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้

/ สัมปทาน...

สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงาน ฝึกงาน หรือให้การช่วยเหลืออื่นใดแก่  
 คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. .... ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๕ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการ  
 ส่งเสริมอาชีพคนพิการ มีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานอนุกรรมการ และให้อธิบดีกรมการจัดหางาน  
 เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือขอความเห็นปลัดกระทรวงแรงงานเกี่ยวกับ  
 ร่าง ระเบียบดังกล่าว ต่อมากระทรวงแรงงานมีหนังสือแจ้งว่าแนวทางปฏิบัติตามร่างระเบียบ  
 คณะกรรมการฯ ดังกล่าวอาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อกระทรวงแรงงานหลายประการ  
 อันเนื่องมาจากความไม่เหมาะสมของการกำหนดให้ปลัดกระทรวงแรงงานและหัวหน้าส่วนราชการในสังกัด  
 กระทรวงแรงงานทำหน้าที่หลักของคณะกรรมการส่งเสริมอาชีพคนพิการ ภายใต้คณะกรรมการส่งเสริม  
 และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามอำนาจแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต  
 คนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
 กับภารกิจที่มอบหมายให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานมิใช่ภารกิจหลักของ  
 กระทรวงแรงงาน จึงเห็นสมควรเสนอให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ  
 แห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา  
 คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พิจารณาทบทวนแก้ไขร่างระเบียบฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการจัดทำอนุบัญญัติฯ ได้พิจารณาเรื่อง  
 ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยมีมติให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการทำงานตาม  
 ร่างระเบียบ และเห็นสมควรเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ  
 พิจารณา เนื่องจากเห็นว่า การส่งเสริมอาชีพคนพิการเป็นภารกิจโดยตรงของกระทรวงแรงงานตาม มาตรา ๒๐ (๓)  
 และมาตรา ๒๒ รวมทั้งมาตรา ๔๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรักษาการตามระเบียบนี้ด้วย

นายพรชัย อยู่ประยงค์ รองปลัดกระทรวงแรงงาน ชี้แจงว่าหากคณะกรรมการ  
 มีความเห็นว่าให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลัก และเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมอาชีพ  
 คนพิการ ทางกระทรวงไม่ขัดข้อง แต่มีข้อสังเกตว่าถ้าประธานอนุกรรมการและฝ่ายเลขานุการ เป็นหน่วยงาน  
 เดียวกันเกรงว่าจะมีปัญหาในการประสานงาน จึงเห็นว่าเลขานุการอนุกรรมการฯ ควรเป็นเลขาธิการ  
 สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และระเบียบฉบับนี้ควรเสนอให้คณะกรรมการ  
 พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้พิจารณา รวมทั้ง ควรเปิดรับ  
 ฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนราชการว่าความเป็นไปได้ในการดำเนินงานตามระเบียบจะทำได้มากน้อยเพียงใด  
 เนื่องจากบางประเด็นต้องปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ และถ้าให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ  
 จะต้องมีการเชื่อมโยงงานด้านคนพิการของหน่วยงานอื่นมาร่วมด้วย

ศ.วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กล่าวเสริมว่าในขั้นตอนการยกร่างระเบียบฉบับนี้  
 ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมพิจารณากร่างด้วย เพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นในการสร้างทางเลือก  
 ให้กับหน่วยงานราชการที่ไม่สามารถจ้างงานคนพิการ

นายชูศักดิ์ จันทยานนท์ กล่าวสนับสนุนว่าควรให้กระทรวงแรงงานเป็น  
 เจ้าภาพเรื่องระบบการจ้างงานคนพิการ

นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กล่าวว่า ระบบการจ้างงานคนพิการ ในส่วน การส่งเสริมให้ภาคเอกชน และหน่วยงานรัฐจ้างงานคนพิการนั้น เป็นภารกิจของกระทรวงแรงงาน โดย กรมการจัดหางาน ซึ่งจะเป็นแหล่งข้อมูลจำนวนคนพิการที่มีงานทำ สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีภารกิจจ้างงาน คนพิการ และส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมฯ ให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยประสานในเรื่องนี้ให้สำนักงาน ส่งเสริมฯ รับไปดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่ากระทรวงแรงงานควรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ตามระเบียบนี้ และเห็นว่าให้ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เข้าร่วมเป็น อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการอีกคนหนึ่ง รวมทั้ง ให้พิจารณาว่าร่างระเบียบฉบับนี้ขัดแย้งกับระเบียบพัสดุ หรือระเบียบอื่นใดหรือไม่

นายวัลลภ พลอยทับทิม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มอบหมายให้ รองเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพคนพิการ

**มติที่ประชุม** ๑. เห็นชอบ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมา ช่วงงาน ฝึกงาน หรือให้การช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการ พ.ศ. ....

๒. เห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพคนพิการ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติ ร่วมเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๔.๒ ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการร้องขอ และการวินิจฉัยเกี่ยวกับการกระทำในลักษณะที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดย ไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการร้องขอ และการวินิจฉัยเกี่ยวกับการกระทำในลักษณะที่ เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ พ.ศ. .... ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๖ ประกอบมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และเนื่องจากร่างระเบียบฉบับ นี้เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความชัดเจนจึงส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาร่าง กฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาและได้รับความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ แล้ว จึงนำเสนอเพื่อพิจารณา

**มติที่ประชุม** เห็นชอบ ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการร้องขอ และการวินิจฉัยเกี่ยวกับการกระทำในลักษณะที่เป็นการ เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ พ.ศ. ....

#### ๔.๓ มาตรการการลาของข้าราชการที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยทำให้พิการจึงให้ลาไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพได้

ด้วยสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าไม่ควรแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บ เพราะเหตุปฏิบัติราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เกี่ยวกับการให้ข้าราชการซึ่งประสบอันตรายจนตกเป็นผู้พิการหรือทุพพลภาพ โดยให้ผู้นั้นมีสิทธิลาไปเพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพ และมีสิทธิกลับมาปฏิบัติราชการใหม่ในตำแหน่งอื่นที่เหมาะสมได้ ซึ่งการให้ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธิลาไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพเป็นเรื่องที่เหมาะสม แต่ไม่ควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยควรเสนอให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้ครอบคลุมการลาไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพจะเหมาะสมกว่า

ต่อมาคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายฯ ซึ่งมีศาสตราจารย์ วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ เป็นประธานกรรมการวิสามัญได้เสนอให้ไปใช้วิธีแก้ไขพระราชกฤษฎีกา ระเบียบการลา และมีมติคณะรัฐมนตรีแทน ดังนี้

๑) ให้แก้ไขพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญและเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้ข้าราชการลาเพื่อไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพและได้รับเงินเดือนระหว่างการลาไม่เกินหนึ่งปี ถ้าลาเกินหนึ่งปีและได้รับอนุมัติจากปลัดกระทรวงให้มีสิทธิได้รับเงินเดือนระหว่างลา

๒) ให้แก้ไขระเบียบการลา โดยกำหนดให้การลาเพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพเป็นการลาประเภทหนึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้มีสิทธิลาเพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพต่อหัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรง

๓) ให้คณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดให้เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพได้ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินอัตราตามหลักสูตรการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพที่ส่วนราชการกำหนด และให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนช่วยเหลือแก่ข้าราชการที่ได้รับอันตราย หรือเจ็บป่วยเพราะเหตุการปฏิบัติราชการเพื่อไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพได้

~~นางจิรพร มีหลิวสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ซึ่งแจ้งว่าการแก้ไขพระราชกฤษฎีกานั้นต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ และขอรับเรื่องนี้ไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงบประมาณขอให้ตัดออก)~~

ประธาน กล่าวว่ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งเรื่องไปสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการแก้ไขระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้ข้าราชการสามารถลาไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพได้

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้กระทรวงการคลังพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญและเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นให้ข้าราชการลาเพื่อไปฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพ

๔.๔ ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการจัดทำอนุบัญญัติฯ ได้ให้ความเห็นชอบ ร่าง ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พ.ศ. .... ซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๐ (๕) ประกอบมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ โดยกำหนดคุณสมบัติของคนพิการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยความพิการ การจ่ายเบี้ยความพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฝ่ายเลขานุการฯ จึงนำเสนอเพื่อพิจารณา

นางจิริพร มีหลิสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ กล่าวว่าขอเพิ่มเติมในหมวด ๑ การยื่นคำขอและการอนุมัติโดยระบุว่าเมื่อใช้สิทธิตามระเบียบนี้แล้ว ให้เบิกได้ทางเดียว ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนดเหมือนกับระเบียบอื่นที่พิจารณาแล้วในข้างต้น

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่าไม่ต้องกำหนดไว้ เพราะสิทธิที่จะได้ควรเหมือนกับเบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุที่จ่ายให้กับผู้สูงอายุทุกคนยกเว้นคนที่มีบ้านอยู่แล้ว

ศ.วิริยะ นามศิริพงษ์พันธุ์ กล่าวว่า ในกฎกระทรวงและประกาศเกี่ยวกับมาตรการลดหย่อนภาษีได้กำหนดว่าถ้าคนพิการมีรายได้จะได้รับการลดหย่อนภาษีแต่จะไม่ได้สิทธิรับเบี้ยความพิการ

ประธาน กล่าวว่าถ้ามีการกำหนดในมาตรการลดหย่อนภาษีแล้วไม่ต้องกำหนดไว้ในระเบียบนี้อีก

นางจิริพร มีหลิสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ขอทราบเหตุผลของการกำหนดข้อ ๑๐ หมวด ๒ การจ่ายเงิน ในประเด็นที่ระบุว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด หรือสำนักงานเพื่อจ่ายเงินเบี้ยความพิการแก่คนพิการ

ศ.วิริยะ นามศิริพงษ์พันธุ์ ชี้แจงว่าการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเสนอผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน จึงจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงได้เช่นเดียวกับการถ่ายโอนเบี้ยยังชีพคนพิการ

ประธาน กล่าวว่าให้จัดสรรงบประมาณไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยตรงไม่ต้องผ่านคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พ.ศ. ... โดยคนพิการที่ได้รับการลดหย่อนภาษีแล้วจะไม่ได้รับเบี้ยความพิการ

## ๒. เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนเบี้ยความพิการไปท้องถิ่นปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง

### ๔.๕ โครงการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ

จากสถิติการจดทะเบียนคนพิการของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒ มีคนพิการที่ได้รับการจดทะเบียนแล้ว จำนวนทั้งสิ้น ๘๑๕,๑๔๐ ราย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำคำของบประมาณเบี้ยยังชีพคนพิการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๖๖,๕๕๕ คน ดังนั้นคงเหลือคนพิการอีกจำนวน ๕๔๘,๑๔๑ ราย ที่ยังไม่ได้รับเบี้ยยังชีพคนพิการ ซึ่งคนพิการยังประสบปัญหาด้านต่างๆ โดยพิจารณาจากผลสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ เมื่อปี ๒๕๕๐ พบว่า มีคนพิการ ๑.๕ ล้านคน และตกอยู่ในภาวะยากลำบากและมีปัญหาสุขภาพ ๑.๘ ล้านคน เช่น การเคลื่อนไหว การมองเห็น การนั่งเดินเจ็บปวดตามร่างกาย การใช้ชีวิตประจำวัน เป็นต้น สำหรับความยากลำบากในการดูแลตนเอง พบว่ามีความยากลำบาก จำนวน ๓.๕ แสนคน ในจำนวนนี้ ทำกิจกรรมส่วนตัวไม่ได้เลย ๒.๔ แสนคน และเกือบทุกคนต้องการให้ผู้อื่นดูแล

ดังนั้น เพื่อให้คนพิการที่จดทะเบียนแล้ว แต่ยังไม่ได้รับเบี้ยยังชีพ ควรได้รับสวัสดิการเบี้ยความพิการเพื่อเอื้ออำนวยให้คนพิการมีชีวิตและสภาพความเป็นอยู่ที่ดี สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จึงจัดทำโครงการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการขึ้น โดยมีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาประกาศเป็นนโยบายของรัฐบาลเหมือนเรื่องเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พร้อมทั้งขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ ประจำปี ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๓,๒๘๘,๘๔๖,๐๐๐ บาท และนำเสนอที่ประชุมพิจารณา

นางจิรพร มีหลิวสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณชี้แจงว่างบประมาณปี ๒๕๕๓ สำนักงบประมาณเตรียมจัดสรรเงินเบี้ยยังชีพคนพิการ เป็นเงินจำนวน ๑,๕๗๕ ล้านบาทเศษ ให้กับคนพิการจำนวน ๓๒๕,๗๔๖ คน ซึ่งหากมีการเห็นชอบโครงการที่เสนอนี้จะต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นและเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเบี้ยความพิการจะสามารถเริ่มจัดสรรได้ในช่วง ๖ เดือนหลัง ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

ประธาน กล่าวว่าการกำหนดระยะเวลาการเริ่มต้นจ่ายเบี้ยความพิการไว้ในระเบียบด้วย สำหรับงบประมาณที่ไม่พออาจเสนอขอเพิ่มในช่วงการแปรญัตติอีกครั้ง

**มติที่ประชุม** เห็นชอบโครงการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ โดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณเตรียมการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

### ๔.๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำกรุงเทพมหานคร

ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะกรรมการประจำจังหวัด เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้เป็นการ

/ทำถึง...

ทั่วถึง ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ จำนวน ๑๕ จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้หารือกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (ม.ร.ว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร) เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในเขตกรุงเทพมหานคร โดยเห็นสมควรเสนอคณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำกรุงเทพมหานคร และได้จัดทำ ร่าง คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำกรุงเทพมหานคร โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ มีองค์ประกอบของกรรมการ รวมจำนวน ๒๕ คน เป็นผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานในสังกัดกรุงเทพมหานคร องค์กรคนพิการระดับชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำ ร่าง คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำกรุงเทพมหานคร เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม

**มติที่ประชุม** เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำกรุงเทพมหานคร และมอบฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ร่าง คำสั่งฯ ให้ประธานลงนาม

#### ๔.๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการรับรองมาตรฐานองค์กรเกี่ยวกับคนพิการ

ตาม ร่าง ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐาน การรับรองและเพิกถอนการรับรององค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการ พ.ศ. .... ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการรับรองมาตรฐานองค์กรเกี่ยวกับคนพิการ โดยการเสนอคณะกรรมการพัฒนามาตรฐานองค์กรด้านคนพิการพิจารณา

จากมติการประชุมคณะกรรมการพัฒนามาตรฐานองค์กรด้านคนพิการ ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้พิจารณาและมีมติคัดเลือกผู้เชี่ยวชาญใน ๑๑ สาขา ได้แก่ สาขาการบริหารองค์กร การเงินการบัญชี กฎหมาย วิจัยและประเมินผล พัฒนามาตรฐานองค์กร การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทางการแพทย์ การศึกษา การส่งเสริมอาชีพ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการและบริการสาธารณะ ข้อมูลข่าวสารเทคโนโลยีสารสนเทศด้านคนพิการ และการจัดสวัสดิการสังคม เพื่อเป็นอนุกรรมการรับรองมาตรฐานองค์กรเกี่ยวกับคนพิการ รวมจำนวน ๑๑ คน โดยผู้เชี่ยวชาญฯ เป็นผู้ที่มีบัตรประจำตัวคนพิการอย่างน้อยหนึ่งคนและมีผู้แทนจากภาคเอกชนอย่างน้อยสองคนร่วมเป็นอนุกรรมการฯ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำ ร่าง คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการรับรองมาตรฐานองค์กรเกี่ยวกับคนพิการ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม

**มติที่ประชุม** เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการรับรองมาตรฐานองค์กรเกี่ยวกับคนพิการโดยปรับชื่อคณะกรรมการให้สอดคล้องตามที่ปรากฏในระเบียบ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ร่าง คำสั่งฯ ให้ประธานลงนาม



ระเบียบวาระที่ ๕

## เรื่องเพื่อทราบ

**๕.๑ ความก้าวหน้าของโครงการรณรงค์จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้**

สืบเนื่องจากมติการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เห็นชอบโครงการรณรงค์จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้ โดยให้หน่วยงานราชการดำเนินการสำรวจและจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้ และมอบหมายให้คณะกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการ ในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ดำเนินการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของสถานที่ที่คนพิการจำนวนมากเข้าใช้ประโยชน์หรือรับบริการ และประเภทของสิ่งอำนวยความสะดวกที่มีความจำเป็นสำหรับคนพิการก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับความก้าวหน้าของการดำเนินงานมีดังนี้

๕.๑.๑ คณะอนุกรรมการด้านสิ่งอำนวยความสะดวกและสภาพแวดล้อมสำหรับคนพิการ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และมีมติเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยสรุปคือ ๑) กำหนดให้หน่วยงานราชการดังต่อไปนี้ สำรวจและจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก เนื่องจากมีคนพิการใช้บริการมากตามลำดับ ได้แก่ โรงพยาบาล ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ/สำนักงานเขต ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด / ส่วนตำบล / สำนักงานเทศบาลนคร / เมือง / ตำบล และเมืองพัทยา) สถาบันการศึกษา และสถานีตำรวจ ๒) ประเภทของสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานที่ส่วนราชการควรดำเนินการเพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึง ภายในปี ๒๕๕๔ ได้แก่ ทางลาด ห้องน้ำ ที่จอดรถ ป้ายและสัญลักษณ์ และบริการข้อมูล ๓) ให้หน่วยงานราชการดังกล่าว สามารถขอตั้งงบประมาณหรือיעจัดจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ

๕.๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหนังสือนำเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานราชการสำรวจและจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้ เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๕.๑.๓ การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติเรื่อง การจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงได้ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ดังนี้

๑) กำหนดให้หน่วยงานราชการดังต่อไปนี้ดำเนินการสำรวจและจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกเนื่องจากมีคนพิการใช้บริการมากตามลำดับ คือ ๑) โรงพยาบาล จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎหมายกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้มีการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกภายในอาคารสำหรับคนพิการหรือทุพพลภาพและคนชรา ๒) หน่วยงานราชการ ได้แก่ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ/สำนักงานเขต ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/ส่วนตำบล/สำนักงานเทศบาลนคร/เมือง/ตำบลและเมืองพัทยา) สถาบันการศึกษา และสถานีตำรวจ จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ทางลาด ห้องน้ำ ที่จอดรถ ป้ายและสัญลักษณ์ และบริการข้อมูล ภายในปี ๒๕๕๔

๒) ให้หน่วยงานราชการดังกล่าวสามารถขจัดงบประมาณหรือ เลียจจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณในการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยให้เป็นอำนาจ ของหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ

นางเบญจา ชลธารันนท์ ให้ข้อสังเกตว่าควรใช้คำว่า “การจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้”

ประธาน ขอให้ประสานซักซ้อมกับหน่วยงานต่างๆ ให้มีความเข้าใจและ ดำเนินการในแนวทางที่ถูกต้อง

มติที่ประชุม

รับทราบ

### ๕.๒ ความก้าวหน้าของโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในชุมชนท้องถิ่น

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ประธาน กรรมการฯ สั่งการให้นำโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งเป็นกลุ่มคนพิการที่ว่างงาน ในท้องถิ่น เสนอเข้ารับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อย- ล้านบาทถ้วน) จากงบประมาณกลางปี ๒๕๕๒ ในส่วนของงบประมาณ ๖.๕ พันล้านบาท ในกรณี สำนักงาน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้มีหนังสือไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี ค่วนมากที่ พม ๐๖๐๓/๑๓๗๖ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจำนวนดังกล่าวจาก คณะกรรมการบริหาร โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน พิจารณาต่อไป

ขณะนี้ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีหนังสือถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ค่วนมากที่ พม ๐๖๐๓/๒๔๖๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ขอทราบผลการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณดำเนิน โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการใน ชุมชนท้องถิ่น

เลขานุการฯ รายงานว่าได้รับการประสานข้อมูลเป็นการภายในทราบว่า โครงการดังกล่าวไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เนื่องจากเป็นโครงการที่ไม่เข้าตามหลักเกณฑ์ของการ เพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

ประธาน กล่าวว่าเมื่อฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับหนังสือตอบจากสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว แจ้งให้ทราบต่อไปด้วย

มติที่ประชุม

รับทราบ

โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งหนังสือตอบจากสำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีให้ทราบด้วย

### ๕.๓ สรุปผลการเสวนา “แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาล่ามภาษามือ”

สืบเนื่องจากการประชุมหารือร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการด้าน คนพิการ ในคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา กับหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นปัญหาการขาดแคลนล่ามภาษามือสำหรับคนพิการ

/ ทางการได้ยื่น...

ทางการไต่ถามหรือสื่อความหมาย ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่าปัจจุบันล่ามภาษามือมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการให้บริการคนพิการทางการไต่ถามหรือสื่อความหมาย รวมทั้งล่ามภาษามือที่มีอยู่ในขณะนี้ มีความรู้ความสามารถ และการให้บริการที่แตกต่างกันยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ส่งผลให้คนพิการทางการไต่ถามหรือสื่อความหมาย ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิและบริการต่างๆ ได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป จึงได้มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ จัดการประชุมหาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาด่ามภาษามือ รวมทั้งให้นำเสนอผลการประชุมต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

สำนักงานส่งเสริมฯ ได้ดำเนินการจัดเสวนา “แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาล่ามภาษามือ” ขึ้นเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๓ อาคาร ๖๐ ปี กรมประชาสัมพันธ์ บ้านราชวิถี กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมเสวนา จำนวน ๕๐ คน ประกอบด้วย ผู้แทนคณะกรรมการด้านคนพิการในคณะกรรมการการพัฒนาสังคมฯ ผู้แทนวิทยาลัยราชสุดา มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้แทนสมาคมล่ามภาษามือแห่งประเทศไทย ผู้แทนสถาบันศึกษาด้านโสตศึกษา ผู้แทนคนพิการทางการไต่ถามหรือสื่อความหมาย ผู้แทนล่ามภาษามือ ผู้แทน กพ. ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมฯ และเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปประเด็นสำคัญการเสวนา ดังนี้

๑. รัฐควรจัดตั้งศูนย์บริการล่ามภาษามือในทุกจังหวัด เพื่อให้บริการแก่คนพิการทางการไต่ถามหรือสื่อความหมาย ในการขอรับบริการทางการแพทย์ การสมัครงาน และการติดต่อประสานงานด้านอาชีพ การร้องทุกข์หรือการกล่าวโทษหรือการเป็นพยานในชั้นพนักงานสอบสวน การเข้าร่วมประชุม สัมมนา หรือฝึกอบรม และบริการอื่นๆ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย

๒. ล่ามภาษามือต้องมีความเป็นมืออาชีพ มีความสามารถ มีความชำนาญ พิเศษสามารถถ่ายทอดภาษามือได้และเป็นสื่อกลางได้เป็นอย่างดี มีความถูกต้องชัดเจน รวมทั้งต้องมีจรรยาบรรณ โดยเห็นว่าควรจัดระดับล่ามภาษามือเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับที่ ๑ สามารถสื่อสารกับคนหูหนวกได้ ระดับที่ ๒ มีความรู้ภาษาไทย และภาษามือเป็นอย่างดี และระดับที่ ๓ สามารถแปลจากภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทยและภาษามือไทยได้อย่างดี

๓. ล่ามภาษามือ จะต้องมีค่าตอบแทนที่เหมาะสม โดยพิจารณาจากความยากง่ายของการให้บริการ โดยล่ามควรได้ค่าตอบแทนเท่ากับวิทยากร และเห็นว่าล่ามภาษามือควรได้ค่าตอบแทนรายชั่วโมง ชั่วโมงละ ๖๐๐ บาท รายวัน วันละ ๓,๕๐๐ บาท (ไม่เกิน ๗ ชั่วโมง) สำหรับหน่วยงานราชการ/องค์กรเอกชน ที่จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน ภาคราชการเดือนละ ๑๒,๐๐๐ บาท และองค์กรเอกชนเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ผู้ที่เป็นล่ามชุมชนจะต้องได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการที่เหมาะสม

๔. การผลิตล่ามภาษามือ ไม่ควรกำหนดคุณสมบัติล่ามสูงเกินไปให้ดูทึบและมีความต้องการด้วย ควรมีการเปิดกว้างว่าผู้ประกอบอาชีพล่ามจะต้องใช้ภาษามือได้ดี ไม่ได้ดูที่วุฒิการศึกษาเพียงอย่างเดียว และควรส่งเสริมองค์กรคนหูหนวกในการผลิตล่ามภาษามือชุมชน ปัจจุบันวิทยาลัยราชสุดา จะเป็นสถาบันหลักในการผลิตล่ามภาษามือ ซึ่งไม่เพียงพอ ควรสนับสนุนให้ล่ามมีตำแหน่งรองรับที่มั่นคง

๕. ควรมีการพัฒนาล่ามภาษามืออย่างต่อเนื่อง โดยให้ พก. จัดทำมาตรฐานล่ามภาษามือ และออกหนังสือรับรองการทำงาน และให้มีระบบพี่เลี้ยงเพื่อฝึกงานล่ามภาษามือซึ่งสมาคมคนหูหนวกฯ จะเชื่อมโยงกับสถาบันต่าง ๆ ให้ล่ามได้มีชั่วโมงบิน ควรมีแผนพัฒนาและแผนการผลิตล่าม ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมทั้งการจัดให้มีการสัมมนาล่าม การพัฒนาล่ามในเชิงวิชาการมากขึ้น ให้มีการกระจายข้อมูลข่าวสาร ให้เชิญล่ามในต่างจังหวัดเข้าร่วมในการประชุมด้วย โดยควรมีการจัดทะเบียนล่ามภาษามือขึ้น รวบรวมข้อมูลรายชื่อพร้อมภาพถ่ายและสถานที่ติดต่อของล่ามภาษามือและผู้รู้ภาษามือสำหรับเผยแพร่แก่หน่วยงานที่เป็นสถานที่รับคำขอและองค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อสะดวกในการสืบค้นติดต่อ จัดหาล่ามภาษามือเมื่อจำเป็น

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

**ระเบียบวาระที่ ๖**                      **เรื่องอื่นๆ**

#### ๖.๑ กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ในครั้งต่อไป

จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมมีมติให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ทุกเดือน โดยฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการประสานแจ้งวันประชุม ดังนั้น เพื่อการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเกิดความต่อเนื่อง ส่งผลประโยชน์อย่างสูงสุดต่อคนพิการในทุกระดับ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นสมควรเสนอให้กำหนดการประชุมในวันพุธ สัปดาห์ที่สามของทุกเดือน

ประธาน นัดประชุมครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๒

**มติที่ประชุม**                      **เห็นชอบ และให้กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ทุกวันพุธ สัปดาห์ที่สามของทุกเดือน**

#### ๖.๒ การจัดสรรงบประมาณให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

ศ.วิริยะ นามศิริพงษ์พันธุ์ กล่าวขอทราบว่ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๓ เนื่องจากสาเหตุใด

นางจิรพร มีหลิวสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่าไม่ได้จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๓ ให้กับกองทุนส่งเสริมฯ เนื่องจากวงเงินงบประมาณมีจำกัดมาก และเมื่อพิจารณาจากยอดเงินคงเหลือของกองทุนส่งเสริมฯ ยังพบว่ายังมีจำนวนเงินที่เพียงพอสำหรับใช้ในปี ๒๕๕๓

ประธาน ขอให้สำนักงบประมาณจัดทำรายงานสถานะกองทุนส่งเสริมฯ และรายงานให้ทราบต่อไปด้วย

**มติที่ประชุม**                      **มอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดทำรายงานสถานะกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และรายงานให้ประธานทราบต่อไป**

### ๖.๓ แนวทางการพัฒนากีฬาคคนพิการ

นายศุภชชีพ ดิษเทศ กล่าวว่าปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายเพื่อการพัฒนา กีฬาคคนพิการรองรับโดยตรง ดังนั้นจึงขอให้มีการออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการพัฒนากีฬาคของคคนพิการ รวมทั้ง ขอให้คคนพิการได้มีส่วนร่วมในเรื่องกีฬาคอย่างเป็นรูปธรรม เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากีฬาคคคนพิการ เป็นต้น

นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กล่าวว่า “ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาคติดตามและรายงานถึงแนวนโยบายในการส่งเสริมกีฬาคคคนพิการให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย เนื่องจากปัจจุบันกีฬาคคคนพิการถูกปล่อยปละละเลยจากหน่วยงานที่กำกับดูแลนโยบายทำให้คคนพิการถูกเอาเปรียบและไม่ได้รับการส่งเสริมเท่าที่ควร” (นายสุภรธรรมฯ ขอเพิ่มเติม)

ประธาน ฝากให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาคพิจารณาดำเนินการในประเด็นที่ได้มีการนำเสนอข้างต้น

**มติที่ประชุม** มอบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาคพิจารณาดำเนินการในประเด็นที่เกี่ยวกับการพัฒนากีฬาคคคนพิการ

### ๖.๔ สรุปข้อเสนอที่ผู้แทนองค์กรคคนพิการเข้าพบนายกรัฐมนตรี

ประธาน กล่าวว่า ในช่วงเวลาก่อนการประชุมครั้งนี้ผู้แทนองค์กรคคนพิการได้เข้าพบที่ห้องสีม่วง เพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคคนพิการด้านต่างๆ ได้แก่ ด้านการศึกษา การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร สวัสดิการ การรักษาพยาบาล และการบริหารจัดการ ซึ่งได้สรุปเป็นเอกสารแจกให้ทุกท่านในที่ประชุมด้วยแล้ว โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ และติดตามผลมารายงานให้ทราบต่อไป

**มติที่ประชุม** ทราบ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางกิ้งแก้ว อินหว่าง)

เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคคนพิการแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ